



党规党纪概述

2020年11月





目录

CONTENTS

CONTENTS

- 1 为什么要学习党规党纪**
- 2 党内法规体系**
- 3 近2年出台的党内法规概览**



习近平谈 党的纪律和规矩



党的十八大以来，习近平总书记围绕“**守纪律讲规矩**”这两个关键词，发表了一系列**重要论述**，深刻阐明了严守党的纪律和党的规矩的**极端重要性**，进一步从理论上，为我们每位党员特别是党员领导干部的**所思所想所为**立了**规矩划了底线**，提出了**明确要求**。

在十八届中央纪委五次会议上，习近平总书记强调指出，要“**加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置**”。

总书记这一观点，既是我们党实践历程的**经验总结**，也是新形势下永葆党的先进性和纯洁性的**必然要求**；既是我们党团结带领各族干部群众不断推动事业走向辉煌的**重要保证**，也是我们每个党员必须具备的**基本政治素养**。



习近平谈 党的纪律和规矩

讲话
原文

古人说：“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”
没有规矩不成其为政党，更不成其为马克思主义政党。**我认为，我们党的党内规矩是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规范和规则。**

——2015年1月13日 在十八届中央纪委五次全会上的讲话





习近平总书记强调

党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律。



- 加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。
- 严明的纪律是党的光荣传统和独特优势。

只有把纪律挺在前面，坚持纪严于法、纪在法前，才能用纪律管住全体党员，激发出全党步调一致向前进的气度。



目录

CONTENTS

CONTENTS

- 1 为什么要学习党规党纪**
- 2 党内法规体系**
- 3 近2年出台的党内法规概览**



习近平谈 党的规矩包括什么

讲话原文

习近平总书记在十八届中央纪委五次讲话中的“四分法”
简明扼要，是目前最权威的概括。



01 党章

党章，这是党的“根本大法”“母法”，规定党内生活和党的活动的基本原则，是全党必须遵循的总章程，也是总规矩

02 党的纪律

党的纪律，具体体现在《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《党内政治生活若干准则》和《中国共产党党内监督条例》中

03 国家法律

国家法律，共产党党员首先必须是遵法学法守法的合格公民

04 实践规矩

党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例，都是历史和实践成功经验的总结，是非常富有实效的原则性传统，需要我们不断坚持和发展

党规党纪

特指**党内纪律和法规**，也可以称之为**党规党法**，具体包括**党章、准则、条例**等7类。它是规范党的各级组织和全体党员言行的基本准绳。

党内法规分哪几类

1 党章

对党的性质和宗旨、路线和纲领、指导思想和奋斗目标、组织原则和组织机构、党员义务和权利以及党的纪律等作出根本规定。

2 准则

对全党政治生活、组织生活和全体党员行为作出基本规定。

3 条例

对党的某一领域重要关系或者某一方面重要工作作出全面规定。

4 规则

5 规定

对党的某一方面重要工作或者事项作出具体规定。

6 办法

7 细则

中央纪律检查委员会、中央各部门和省、自治区、直辖市党委制定的党内法规，称为规则、规定、办法、细则。



准则是对全党政治生活、组织生活和全体党员行为作出基本规定。
准则由中央委员会全体会议或者中央政治局会议审议批准，
以中共中央名义发布。



准则

- 关于新形势下党内政治生活的若干准则
(2016年10月27日通过)
- 中国共产党廉洁自律准则 (自2016年1月1日起施行)
- 关于党内政治生活的若干准则 (1980年2月29日通过)

关于新形势下党内政治生活的若干准则（2016年10月27日通过）

分三大
板块

12个部分

- ✓ 既是党章规定的**具体化**，也是近年来全面从严治党实践形成的一系列举措的**系统化**
- ✓ 为严肃党内政治生活、净化党内政治生态提供了**基本遵循**

第一板块 序言

01

属于总论，阐述党内政治生活的重大作用和历史经验、存在的突出问题、面临的形势任务以及新形势下加强和规范党内政治生活的重要性紧迫性，提出加强和规范党内政治生活的目标要求。

第二板块 分论

02

是主体部分，围绕坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则、发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向、严格党的组织生活制度、开展批评和自我批评、加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色12个方面分别提出明确要求、作出具体规定。

第三板块 结束语

03

主要讲加强组织领导和督促检查、高级干部带头示范，确保各项任务落到实处。

中国共产党廉洁自律准则（自2016年1月1日起施行）

共8条

281个字

- ✓ 是党执政以来**第一部**坚持正面倡导的党内廉洁自律规范
- ✓ 是一条既面向全体党员，又突出关键少数，看得见、摸得着、易懂易记易执行的**高线**



党员廉洁自律规范

- 第一条 坚持公私分明，先公后私，克己奉公。
- 第二条 坚持崇廉拒腐，清白做人，干净做事。
- 第三条 坚持尚俭戒奢，艰苦朴素，勤俭节约。
- 第四条 坚持吃苦在前，享受在后，甘于奉献。



党员领导干部廉洁自律规范

- 第五条 廉洁从政，自觉保持人民公仆本色。
- 第六条 廉洁用权，自觉维护人民根本利益。
- 第七条 廉洁修身，自觉提升思想道德境界。
- 第八条 廉洁齐家，自觉带头树立良好家风。

条 例

是对党的某一领域重要关系或者某一方面重要工作作出的全面规定。
条例由党的中央组织制定，以中共中央名义发布。

党的十八大以来“条例”制定修订情况 (共28个)

十八大期间

12个

2017年11月-2018年底

5+1个

2019年

10+3个

2020年

1个

党的十八大以来“条例”列表（一）

序号	条例名称	施行时间
28	中国共产党基层组织选举工作条例	2020年7月13日发布
27	中国共产党国有企业基层组织工作条例	2019年12月30日
26	中国共产党党和国家机关基层组织工作条例	2019年12月27日印发
25	中国共产党党校（行政学院）工作条例	2019年10月25日实施
24	中国共产党党内法规制定条例	2013年5月27日制定 2019年8月30日修订
23	中国共产党问责条例	2016年7月8日印发 2019年修订，2019年9月1日实施
22	中国共产党农村工作条例	2019年8月19日实施
21	中国共产党机构编制工作条例	2019年8月5日实施
20	中国共产党党员教育管理工作条例	2019年5月6日

党的十八大以来“条例”列表（二）

序号	条例名称	施行时间
19	党政领导干部考核工作条例	2019年4月7日
18	中国共产党党组工作条例	2015年6月11日印发 2019年4月6日施行
17	党政领导干部选拔任用工作条例	2019年3月3日
16	中国共产党重大事项请示报告条例	2019年1月31日
15	中国共产党政法工作条例	2019年1月13日
14	中国共产党农村基层组织工作条例	2018年12月28日
13	社会主义学院工作条例	2018年12月22日
12	干部人事档案工作条例	2018年11月20日
11	中国共产党支部工作条例（试行）	2018年10月28日

党的十八大以来“条例”列表（三）

序号	条例名称	施行时间
10	中国共产党纪律处分条例	2015年10月印发 2018年修订，2018年10月1日施行
9	中国共产党党务公开条例（试行）	2017年12月20日
8	中国共产党巡视工作条例	2017年7月1日修改
7	中国共产党工作机关条例（试行）	2017年3月1日
6	中国共产党党内监督条例	2016年10月27日通过
5	中国共产党地方委员会工作条例	2015年12月25
4	干部教育培训工作条例	2015年10月14日
3	中国共产党统一战线工作条例（试行）	2015年5月18日
2	事业单位人事管理条例	2014年7月1日
1	党政机关厉行节约反对浪费条例	2013年11月印发



目录

CONTENTS

CONTENTS

- 1 为什么要学习党规党纪**
- 2 党内法规体系**
- 3 近2年出台的党内法规概览**

01 中共中央关于加强党的政治建设的意见

02 关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见

03 中国共产党党和国家机关基层组织工作条例

04 中国共产党重大事项请示报告条例

05 中国共产党党员教育管理工作条例

06 中国共产党基层组织选举工作条例

07 党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定

印发《中共中央关于加强党的政治建设的意见》

党的十九大强调党的政治建设是党的根本性建设，要把党的政治建设摆在首位，以党的政治建设为统领全面推进党的各项建设。

2018年6月29日，习近平总书记在中央政治局第六次集体学习时发表重要讲话，明确提出要把准政治方向、坚持党的政治领导、夯实政治根基、涵养政治生态、防范政治风险、永葆政治本色、提高政治能力等要求。

1. 坚持用党的科学理论武装头脑
2. 坚定执行党的政治路线
3. 坚决站稳政治立场

坚定政治信仰

4. 坚决做到“两个维护”
5. 完善党的领导体制
6. 改进党的领导方式

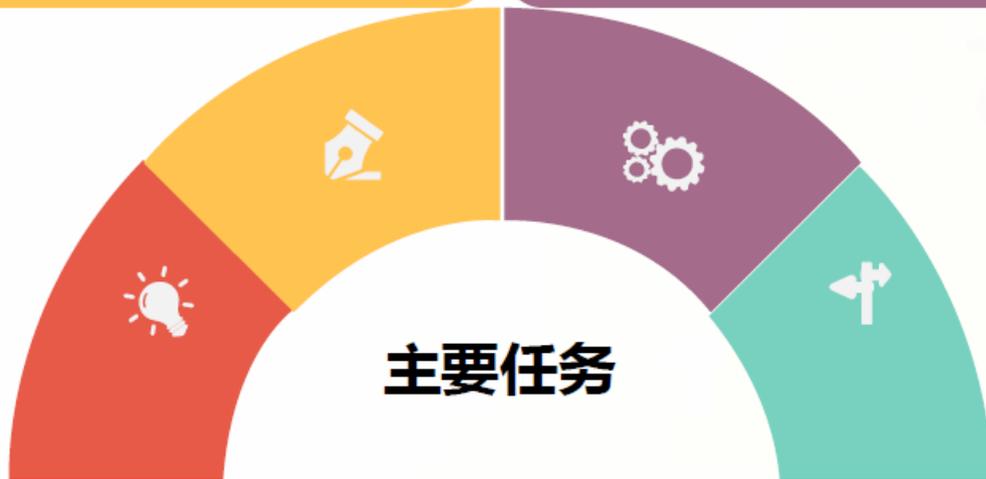
坚持党的政治领导

7. 增强党组织政治功能
8. 彰显国家机关政治属性
9. 发挥群团组织政治作用
10. 强化国有企事业单位政治导向
11. 提高党员干部政治本领

提高政治能力

12. 严肃党内政治生活
13. 严明党的政治纪律和政治规矩
14. 发展积极健康的党内政治文化
15. 突出政治标准选人用人
16. 永葆清正廉洁的政治本色

净化政治生态



如何贯彻落实?

党委：主体责任
党委书记：第一责任人
党委其他成员：一岗双责

既提出政治高线，
又划出政治底线



坚持抓“关键少数”和
管“绝大多数”相结合

- 探索建立本地区本部门
政治生态评价体系
- 纳入考评，突出其权重

印发《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》

2月底，中共中央印发《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，强调推进新时代党的建设新的伟大工程，中央和国家机关必须**走在前、作表率**。

此次印发的《意见》是按照党的十九大的新部署新要求，结合新组建的中央和国家机关工委实际情况，在原《实施方案》的基础上，由新工委牵头起草，**以党中央名义印发的**，是指导我院未来几年党建工作的重要文件。

《意见》共有七个一级标题、25个二级标题，内容包括“5+2”建设的方方面面，并对提高党的群团工作水平和加强对中央和国家机关党的建设的领导提出明确要求。

□ 严格执行重大事项向党中央请示报告制度

印发《中共中国科学院党组关于贯彻落实<中国共产党重大事项请示报告条例>的通知》

□ 开展“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”创建工作

将在全院机关开展模范机关创建活动

□ 实施青年理论学习提升工程

印发通知，推进年轻干部深入学习新思想

□ 制定加强部门所属事业单位、企业等基层党组织建设的分类指导意见

制定印发提升组织力的通知中，加强分类指导

□ 党支部标准化、规范化建设

《要点》中明确“党支部建设标准化规范化”举措

□ 深化运用监督执纪“四种形态”，注重抓早抓小、防微杜渐

编印《监督执纪“四种形态”工作手册》

印发《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》

2019年11月，习近平总书记先后主持召开**中央政治局常委会会议、中央政治局会议**，审议通过《条例》稿，12月27日，中共中央印发新修订的《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》。《条例》是新时代**机关党的建设的基本遵循**。

《条例》共有**9章，43条**，对于加强和改进机关党的建设，全面提高机关党的建设质量，充分发挥机关基层党组织的作用，推动机关治理和各项事业发展，具有十分重要的意义。

中国共产党党和国家机关基层组织工作条例

9个
章节

1 总则

2 组织设置

3 基本职责

4 党的政治建设

5 党员队伍建设

6 党内民主和监督

7 党务工作人员队伍建设

8 领导和保障

9 附则

中国共产党党和国家机关基层组织工作条例

主要修订了哪些内容？

一是完善机关基层党组织工作的指导思想、目标原则

→ 将习近平总书记提出的当好“三个表率”、建设模范机关等要求写入《条例》，提出遵循5个方面的原则

二是适当调整党组织设置和职责

→ 根据党中央要求，修改机关基层党组织任期，明确党组织书记人选条件等，进一步充实机关党委和机关纪委的职责

三是突出把党的政治建设摆在首位，提出加强机关党的政治建设的具体要求

→ 严格落实党的组织生活制度，强调党员领导干部要带头参加双重组织生活，组织引导机关党员发挥先锋模范作用

四是加强党员教育管理

→ 要求把党员领导干部作为监督重点，增加监督执纪的内容

五是强化机关基层党组织的监督职能

→ 要求把党务工作岗位作为培养锻炼机关干部的重要平台，保证党务工作力量，注重调动机关党务干部的工作积极性

六是在党务工作人员队伍建设方面

→ 完善机关党建工作领导体制……对开展党组织书记抓基层党建述职评议考核工作等提出了要求

七是在领导和保障上

印发《中国共产党重大事项请示报告条例》

请示报告制度是我们党的一项重要**政治纪律、组织纪律、工作纪律**，是执行民主集中制的有效工作机制。党的十八大以来，党中央高度重视加强请示报告工作。

《条例》对**什么是重大事项、什么是请示报告、谁向谁请示报告、请示报告什么、怎么请示报告**等基本问题作出明确规定，为开展请示报告工作提供了基本遵循，有利于推动请示报告工作全面走上制度化、规范化、科学化轨道。

什么是重大事项

超出党组织和党员、领导干部自身职权范围，或者虽在自身职权范围内但关乎全局、影响广泛的重要事情和重要情况。

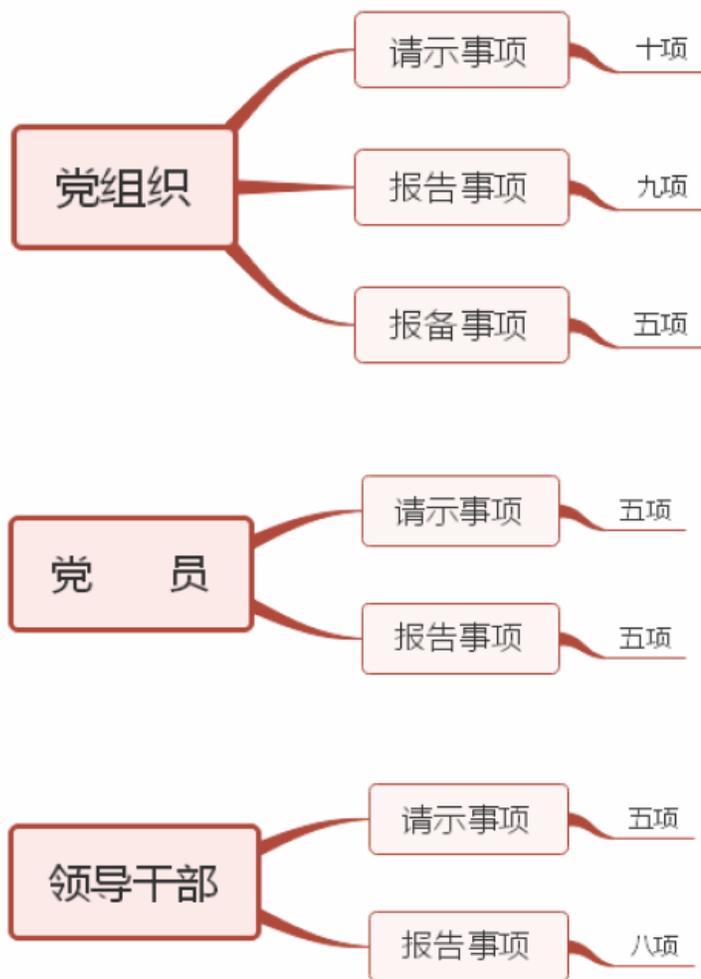
什么是请示报告

- 请示：就重大事项请求指示或者批准
- 报告：呈报重要事情和重要情况。

向谁请示报告

- 党组织：向负有领导或者监督指导职责的上级党组织请示报告。请示报告应当逐级进行，一般不得越级请示报告。
- 党员、干部：党员一般应当向所在党组织请示报告重大事项。领导干部一般应当向所属党组织请示报告重要工作。

请示·报告



如何请示报告

□ 党组织

- 重大事项请示报告一般应当经党组织领导班子集体研究或者传批审定，由主要负责同志签发或者作出。
- 根据重大事项类型和缓急程度采用口头、书面方式进行请示报告。

□ 党员、干部

- 按照规定采用口头、书面方式进行请示报告。

印发《中国共产党党员教育管理工作条例》

2019年5月，中共中央印发了《中国共产党党员教育管理工作条例》，《条例》对党员教育管理的**内容、方式、程序**等作出规范，是新时代党员教育管理工作的基本遵循。

《条例》共有**10章，46条**，对党员教育管理工作作出基本规范。在学习过程中，要着重把握以下6个方面。

把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为《条例》制定的主线和灵魂，并明确提出要求把用新思想武装全党，作为党员教育管理的首要政治任务。

对党员的党籍和组织关系管理作出规定。

《条例》对停止党籍、恢复党籍、接转党员组织关系作出详细规定。

《条例》从用好党的组织生活这一经常性手段、坚持集中培训制度、组织引导党员发挥先锋模范作用、坚持从严教育管理和热情关心爱护相统一等4个方面规定了党员教育管理的方法与途径。

《条例》细化了党员**监督和组织处置**的规定。明确了日常**监督**的方式和内容，明确了**提醒谈话、批评教育、限期改正、劝其退党或除名**等4种组织处置的适用情形和要求，为党组织稳妥有序开展组织处置工作提供了法规依据。

对推进党员教育管理**信息化**作出规定。

《条例》对**加强流动党员管理**作出规定。一是强化流出地、流入地党组织**共管责任**。二是组织流动党员过好党的**组织生活**。三是对流动党员**分类管理**提出要求。对高校毕业生、出国（境）学习研究党员的管理也提出要求。

印发《中国共产党基层组织选举工作条例》

2020年7月13日，中共中央印发了《中国共产党基层组织选举工作条例》，《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党章为根本遵循，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，是新时代**基层党组织选举工作的基本遵循**。

《条例》共有**7章，41条**，是规范基层党组织选举的重要制度。在贯彻执行中，要确保《条例》各项规定要求落到实处，不断提升基层党组织选举工作的**制度化、规范化、科学化**水平。



中国共产党基层组织选举工作条例

第一章 总则

明确《条例》制定目的和依据、适用范围等，强调深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，增强党组织政治功能和组织力。

第二章 代表的产生

总结党的十八大以来党代会代表选举工作的有效经验，对代表名额分配、资格条件、产生程序等作出规定。

第三章 委员会的产生

重点对不同领域、类型和层级党的基层组织的委员资格条件提出原则性要求，强调发挥上级党组织领导把关作用。

第四章 选举的实施

主要就会议条件、候选人介绍、选举有效及有效票界定、报告得票情况等作出规定。

第五章 呈报审批

对召开党员大会或者党员代表大会请示、人事安排方案请示和选举结果报批等作出规定。

第六章 纪律和监督

强调严肃基层党组织选举纪律，明确执行情况纳入巡视巡察监督工作内容。

第七章 附则

明确解释权归属等

中国共产党基层组织选举工作条例



● **在代表条件方面**

强调代表应当自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，遵守党章党规党纪和法律法规，具有履行职责的能力，能反映本选举单位的意见，代表党员的意志。

● **在名额分配方面**

明确根据所辖**党组织数量**、**党员人数**和代表具有**广泛性**的原则确定，强调合理分配代表名额，优化代表结构。

● **在产生程序方面**

明确**从党支部开始推荐提名**，自下而上、上下结合，广泛听取多数党组织和党员的意见，由党组织集体研究确定代表人选。



● **委员条件**

● **产生程序**

● **书记和常委会产生**

● **委员增补等作出规范**

中国共产党基层组织选举工作条例

组织实施

在会议条件方面

明确进行选举时，有选举权的到会人数**不少于**应到会人数的**五分之四**，会议有效。

在候选人介绍方面

明确选举前选举单位的党组织或者大会主席团应当**以适当方式就候选人情况，向选举人作出实事求是的介绍**，对选举人提出的询问作出负责的答复。

在写票投票方面

明确选举采用**无记名投票**方式，选票上的代表和委员、常务委员会委员候选人名单**以姓氏笔画为序**排列，书记、副书记候选人名单按照上级党组织批准的顺序排列。

在当选要求方面

规定差额预选时**赞成票超过应到会有选举权人数半数**的列为正式候选人，正式选举时被选举人获得的**赞成票超过应到会有选举权人数半数**的始得当选。

在报告得票情况方面

规定报告得票情况包括得赞成票、不赞成票、弃权票和另选他人等。

《条例》贯彻落实党中央要求，将坚持和加强党的领导贯穿始终，体现在选举工作各环节各方面

人选产生

呈报审批

纪律监督

印发《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》

2020年2月26日中共中央政治局常委会会议审议批准 2020年3月中共中央办公厅印发了《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》。《规定》是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九届四中全会精神的重要举措，为**新形势下推动全面从严治党向纵深发展提供了重要制度遵循。**

《规定》共有**5章，25条。**

5月，中科院院党的建设工作领导小组办公室研究制定了**《中国科学院院属单位党委落实全面从严治党主体责任的责任清单》**

● 党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定

第三章 责任落实（9条）

第二章 责任内容（4条）

明确了全面从严治党主体责任内容，规定了地方党委和党组（党委）的责任内容，规定了党委（党组）领导班子成员、党委（党组）书记、党委（党组）领导班子其他成员的各自责任

对责任落实的方式进行了要求，包括每半年应当至少召开1次常委会会议（党组会议）专题研究全面从严治党工作、制定责任清单、加强对全面从严治党的调查研究等

第四章 监督追责（4条）

明确要求上级党组织应当加强对党委（党组）落实全面从严治党主体责任情况的监督检查和巡视巡察等。明确了落实全面从严治党责任不力被追责的五种情形

第一章 总则（5条）

5章25条

第五章 附则（3条）

谢谢!

